

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**об осуществлении Счетной палатой Псковской области переданных**  
**полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в**  
**муниципальном образовании «Усвятский район»**  
**за 2023 год**

Настоящая информация подготовлена в соответствии с требованиями пункта 3.2.9 Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Усвятский район», заключенного 18.05.2020 года Собранием депутатов Усвятского района со Счетной палатой Псковской области (далее – Соглашение).

В соответствии с Соглашением Счетной палате на неопределенный срок переданы полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, предусмотренные частью 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется Счетной палатой в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в 2023 году проводились Счетной палатой на основании годового плана работы, утвержденного председателем Счетной палаты и согласованного с председателем Псковского областного Собрания депутатов.

**Экспертно-аналитическая деятельность**

В 2023 году на основании представленных Финансовым управлением Администрации Усвятского района квартальных отчетов об исполнении бюджета района проведен анализ исполнения бюджета района за первый квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2023 года.

По результатам проведенного анализа Счетной палатой подготовлены заключения и направлена информация в Собрание депутатов Усвятского района и Главе Усвятского района в соответствии с заключенным Соглашением.

По обращениям Собрания депутатов Усвятского района проведена экспертиза проектов решений о бюджете (изменениях в бюджет) Усвятского района, по результатам которых подготовлены *11 заключений*, в том числе:

- 9 заключений по результатам экспертизы проектов решений о внесении изменений в бюджет Усвятского района на 2023 год;

- 1 заключение по результатам экспертизы проекта решения об утверждении отчета об исполнении бюджета района за 2022 год;

- 1 заключение по результатам экспертизы проекта решения о бюджете Усвятского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

По результатам экспертизы проектов решений в Собрание депутатов поселения направлены заключения.

### **Контрольная деятельность**

В соответствии с утвержденным Планом контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты на 2023 год в муниципальном образовании «Усвятский район» проведены проверки:

#### ***1. Проверка использования бюджетных средств, выделенных Администрации Усвятского района на реализацию региональных проектов в 2022 году.***

В соответствии с Законом Псковской области от 29.12.2021 года № 2233-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» муниципальному образованию «Усвятский район» из областного бюджета предусмотрено предоставление субсидий на реализацию двух региональных проектов.

В рамках реализации *регионального проекта «Культурная среда»* МО «Усвятский район» в 2022 году из областного бюджета предоставлена *субсидия на государственную поддержку отрасли культуры* в сумме 8282,8 тыс. рублей.

Администрацией района заключены:

- муниципальный контракт на поставку многофункционального культурного центра (автоклуба) на сумму 7165,0 тыс. рублей. Поставка автоклуба произведена *с нарушением установленного контрактом срока*. За нарушение срока исполнения обязательств Администрацией района в адрес поставщика направлено требование об уплате пени на сумму 14,3 тыс. рублей;

- договоры на приобретение оборудования для автоклуба на общую сумму 1201,4 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило 8366,4 тыс. рублей (8282,8 тыс. рублей – средства областного бюджета, 83,6 тыс. рублей – средства района).

Установленный району результат предоставления субсидии «приобретен передвижной многофункциональный культурный центр (автоклубы) для обслуживания сельского населения» в количестве 1 единицы выполнен на 100,0%.

В рамках реализации *регионального проекта «Формирование комфортной городской среды»* МО «Усвятский район» в 2022 году из областного бюджета предоставлена *субсидия на поддержку муниципальных*

*программ формирования современной городской среды* в сумме 1251,8 тыс. рублей (уровень софинансирования 100,0%).

Администрацией Усвятского района в 2022 году заключены муниципальный контракт и договор подряда на выполнение работ по *благоустройству общественной территории в рп. Усвяты Усвятского района (площадь Советская)* на общую сумму 1251,8 тыс. рублей.

Работы по муниципальному контракту выполнены с нарушением установленного контрактом срока. Администрацией района в адрес подрядчика направлено требование об уплате неустойки в сумме 9,1 тыс. рублей, которое подрядчиком выполнено.

Проверкой установлены нарушения действующего законодательства при осуществлении закупок для муниципальных нужд, в том числе:

- включения в акты о приемке выполненных работ «тендерного» (повышающего) коэффициента, не предусмотренного документацией о закупке.

В результате, в актах о приемке выполненных работ подрядчиком при отсутствии установленных Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и муниципальным контрактом оснований завышена, а заказчиком неправомерно оплачена стоимость работ на сумму 16,7 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ повлекло нецелевое использование бюджетных средств на сумму 16,7 тыс. рублей;

- акт приемочной комиссии подписан без обеспечения гарантийных обязательств. В период проведения проверки обеспечение гарантийных обязательств представлено в меньшем размере, чем установлено муниципальным контрактом.

В нарушение требований бухгалтерского учета материальные ценности, созданные в результате выполнения работ по благоустройству общественной территории на общую сумму 1245,5 тыс. рублей к учету, как основные средства, не приняты, что может привести к отсутствию контроля за их целостностью, сохранностью и обслуживанием.

Установленный району результат предоставления субсидии «реализованы мероприятия по благоустройству общественной территории» в количестве 1 единицы выполнен на 100,0%. Кассовое исполнение составило 1251,8 тыс. рублей или 100,0% к плану.

Во исполнение представления, направленного Счетной палатой Главе Усвятского района, произведен возврат в областной бюджет средств, использованных не по целевому назначению, в сумме 16,7 тыс. рублей; материальные ценности, созданные в результате выполнения работ по

благоустройству общественной территории, приняты к учету как основные средства.

## ***2. Внешняя проверка бюджетной отчетности Администрации Усвятского района за 2022 год.***

Представленная годовая бюджетная отчетность Администрации района за 2022 год в нарушение требований, установленных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 года №191н, не содержит информацию о проведении годовой инвентаризации в Пояснительной записке (ф. 0503160).

Исполнение по *доходам*, администрируемым Администрацией Усвятского района, за 2022 год составило 898,6 тыс. рублей или 256,7% от утвержденных плановых назначений (350,0 тыс. рублей).

В нарушение требований статьи 32 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой все доходы в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах, Администрацией района не включена в план *сумма доходов*, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов (сумма поступлений за 2022 год составила 572,4 тыс. рублей).

Исполнение по *расходам* составило 65565,3 тыс. рублей или 87,3% к уточненным бюджетным назначениям (75124,3 тыс. рублей), не исполнено назначений на сумму 9558,9 тыс. рублей.

Наибольшее неисполнение установлено:

- в сумме 4578,8 тыс. рублей – полностью не освоены бюджетные ассигнования, предусмотренные за счет средств Дорожного фонда района на расходы по разработке проектно-сметной документации на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием.

По муниципальному контракту от 21.12.2021 года на подготовку проектной документации и выполнение инженерных изысканий по реконструкции автомобильной дороги общего пользования местного значения Церковище - Ладоги в Усвятском районе Псковской области на сумму 3942,1 тыс. рублей со сроком выполнения работ до 01.10.2022 года документы, подтверждающие фактическое выполнение в 2022 году работ по контракту, в адрес заказчика не предоставлялись, оплата не производилась.

В нарушение условий муниципального контракта, в связи с невыполнением подрядчиком в установленный срок работ и истечением срока

действия банковской гарантии (по 01.02.2023 года), обеспечивающей исполнение обязательств по контракту, *новое обеспечение исполнения контракта подрядчиком заказчику не представлено, что влечет риск неисполнения обязательств по контракту;*

- в сумме 1796,8 тыс. рублей – не освоены бюджетные инвестиции, предусмотренные на разработку проектно-сметной документации и строительство автостанции в рп. Усвяты (при плановых назначениях 10920,0 тыс. рублей исполнено 9123,2 тыс. рублей), в связи с нарушением подрядчиком сроков выполнения работ по муниципальному контракту.

По состоянию на 01.01.2023 года работы по строительству автостанции в рп. Усвяты не завершены. Администрацией Усвятского района в адрес подрядчика направлено уведомление от 05.12.2022 года о нарушении срока выполнения работ по муниципальному контракту и незамедлительном их завершении;

- в сумме 1631,2 тыс. рублей – не освоены бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятия по комплексному развитию систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования (при плане 6897,2 тыс. рублей исполнено 5266,0 тыс. рублей).

По муниципальному контракту на реконструкцию тепловых сетей по ул. К.Маркса в рп. Усвяты на сумму 5266,0 тыс. рублей работы выполнены подрядчиком с нарушением установленного срока. Администрацией Усвятского района в адрес подрядчика направлено требование об уплате пени в связи с просрочкой исполнения обязательств на сумму 15,8 тыс. рублей. Оплата за выполненные работы произведена Администрацией Усвятского района в полном объеме.

В нарушение требований статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий муниципального контракта акт приемочной комиссии подписан *без предоставления подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств.*

Обеспечение гарантийных обязательств в форме независимой гарантии, выданной банком, представлено в период проведения проверки.

Решением о бюджете на 2022 год Администрации Усвятского района утверждены бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности в сумме *18678,7 тыс. рублей*, исполнение составило *15250,6 тыс. рублей* или 81,6% к плану.

Средства направлены на приобретение жилых помещений (квартир) для предоставления лицам из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; на строительство автостанции в рп. Усвяты; на разработку проектно-сметной документации и на реконструкцию тепловых сетей по ул. К.Маркса в рп. Усвяты.

Порядок осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Усвятского района и порядок предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность № 50-п2 утвержден постановлением Администрации Усвятского района 07.09.2022 года.

До 07.09.2022 года порядок реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности в муниципальном образовании «Усвятский район» нормативно-правовым актом *не был установлен*.

Проверкой установлено, что обязательства по заключенным в 2022 году муниципальным контрактам и договорам на счетах бухгалтерского учета Администрацией района отражаются несвоевременно, что может оказать негативное влияние на достоверность бюджетной отчетности Администрации района.

*Дебиторская задолженность* по состоянию на 01.01.2023 года по сравнению с началом года уменьшилась на 572,3 тыс. рублей и составила 2936,5 тыс. рублей.

*Кредиторская задолженность* в Администрации района по состоянию на 01.01.2023 года увеличилась на 373,3 тыс. рублей по сравнению с началом года и составила 646,9 тыс. рублей.

В нарушение требований Бюджетного кодекса РФ Администрацией Усвятского района, как участником бюджетного процесса, исполнение бюджетных полномочий по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита не обеспечено.

Во исполнение представления, направленного Счетной палатой области Главе Усвятского района, в целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц, Администрацией района приняты меры к обеспечению: полноты отражения информации о фактах проведения годовой инвентаризации в Пояснительной записке (ф. 0503160) к бюджетной отчетности; полноты отражения в решении о бюджете района плановой суммы доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов; контроля за своевременностью и полнотой предоставления подрядчиками обеспечения гарантийных обязательств по заключаемым муниципальным контрактам; осуществления бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности согласно нормативно-правовому акту, определяющему порядок их предоставления; своевременного осуществления учета обязательств по заключенным муниципальным

контрактам и договорам; Администрацией района разработана нормативно-правовая база по осуществлению внутреннего финансового аудита; за допущенные нарушения, установленные во время проверки, начальнику бухгалтерского учета и отчетности Администрации района объявлено замечание.

### **3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Усвятский район» за 2022 год.**

Исполнение по *доходам* бюджета района за 2022 год составило 113008,9 тыс. рублей или 93,8% от утвержденных плановых назначений.

Исполнение по *расходам* составило 146818,4 тыс. рублей или 90,8% к уточнённым бюджетным назначениям, не исполнены назначения на сумму 14890,8 тыс. рублей.

При утвержденном дефиците 41233,6 тыс. рублей бюджет района за 2022 год исполнен с *дефицитом* 33809,6 тыс. рублей.

Исполнение районного бюджета в 2022 году осуществлялось на основе *семи муниципальных программ* с установленным общим объемом финансирования в сумме 160160,9 тыс. рублей, что составляет 99,0% от общего объема утвержденных расходов районного бюджета, и непрограммных направлений деятельности в объеме 1548,3 тыс. рублей или 1,0% от общего объема утвержденных расходов.

Расходы по *муниципальным программам* Усвятского района исполнены в сумме 145323,4 тыс. рублей или 90,7% от утвержденных назначений, неисполненные назначения составили 14837,5 тыс. рублей.

Наибольшее неисполнение образовалось по следующим муниципальным программам:

- МП «Развитие транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования «Усвятский район» в сумме 6956,3 тыс. рублей в связи с нарушением сроков выполнения работ подрядчиками по заключенным Администрацией района муниципальным контрактам;

- МП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и благоустройства муниципального образования «Усвятский район» в сумме 1719,2 тыс. рублей.

По муниципальному контракту на реконструкцию тепловых сетей по ул. К.Маркса в рп. Усвяты, заключенному Администрацией Усвятского района с подрядчиком, неисполненные назначения в сумме 1631,2 тыс. рублей образовались в связи с перерасчетом и удешевлением сметной стоимости реконструкции объекта;

- МП «Управление и обеспечение деятельности администрации муниципального образования, создание условий для эффективного управления

муниципальными финансами и муниципальным долгом» в сумме 4959,6 тыс. рублей в связи с переносом даты окончания работ по муниципальному контракту на строительство пешеходного моста через протоку между озерами Городечное и Усвятское в п. Усвяты Псковской области на 2023 год, а также в связи с отсутствием потребности в средствах субвенции из областного бюджета, предусмотренных бюджету района на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации.

Расходы по *непрограммным направлениям деятельности* исполнены в сумме 1495,0 тыс. рублей или на 96,6% от утвержденных назначений.

Решением о бюджете района на 2022 год утверждены бюджетные ассигнования на реализацию двух региональных проектов Псковской области: «Культурная среда», «Формирование комфортной городской среды». Кассовые расходы на реализацию региональных проектов за 2022 год составили 9618,2 тыс. рублей или 100,0% от утвержденных назначений.

Установленные результаты предоставления субсидий на реализацию региональных проектов (реализация мероприятия по благоустройству одной общественной территории и приобретение передвижного многофункционального культурного центра (автоклуба) для обслуживания сельского населения в количестве одной единицы) достигнуты районом на 100,0%.

С учетом неиспользованных ассигнований *Дорожного фонда* по состоянию на 01.01.2022 года в сумме 297,9 тыс. рублей, которые в соответствии с требованиями статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ включены в бюджетные ассигнования дорожного фонда на 2022 год, фактически поступивших средств в сумме 9586,3 тыс. рублей и исполненных в сумме 9045,4 тыс. рублей, сумма неиспользованных ассигнований Дорожного фонда Усвятского района по состоянию на 01.01.2023 года составила 838,8 тыс. рублей.

*Публичные нормативные обязательства* на 2022 год решением о бюджете района не утверждались и не расходовались.

Решением о бюджете района утверждены *объемы межбюджетных трансфертов* района на 2022 год, передаваемые из бюджета района бюджетам сельских поселений, на сумму 9880,6 тыс. рублей. Исполнение составило 5854,6 тыс. рублей или 59,3% к плану, в том числе:

- *дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений* – 3663,0 тыс. рублей (100,0% к плану);
- *субсидии* – 867,2 тыс. рублей (100,0% к плану);



- *субвенции* – исполнено 429,2 тыс. рублей (95,1% к плану 451,3 тыс. рублей);

- *иные межбюджетные трансферты* – 895,2 тыс. рублей (18,3% к плану 4899,1 тыс. рублей).

*Дебиторская задолженность* по бюджетной деятельности по состоянию на 01.01.2023 года по сравнению с началом года увеличилась на 8416,2 тыс. рублей и составила 289223,9 тыс. рублей, просроченная задолженность отсутствует.

*Кредиторская задолженность* по бюджетной деятельности по состоянию на 01.01.2023 года по сравнению с началом года увеличилась на 452,4 тыс. рублей и составила 727,1 тыс. рублей, просроченная задолженность отсутствует.

По результатам контрольного мероприятия нарушений не выявлено.

Заключение на отчет об исполнении бюджета Усвятского района за 2022 год направлено Главе Усвятского района и председателю Собрании депутатов района.

#### ***4. Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения культуры «Усвятский районный центр культуры» за 2022 год и 1 квартал 2023 года.***

В течение 2022 года размер субсидии на выполнение муниципального задания был увеличен на 2219,0 тыс. рублей *без внесения соответствующих изменений в нормативные затраты* и составил 10411,0 тыс. рублей.

Установленное Учреждению на 2022 год муниципальное задание выполнено.

Отчеты о выполнении муниципального задания за 2022 год и 1 квартал 2023 года и отдельные уточненные Планы ФХД на 2022 год и на 2023 год на официальном сайте в сети «Интернет» ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) и на официальном сайте МУК «Усвятский районный центр культуры» ([rdomuk.wordpress.com](http://rdomuk.wordpress.com)) не размещены.

Проверкой установлено, что выплата премий по итогам работы за месяц отдельным работникам осуществлялась в размере, превышающем норматив, установленный Положением о премировании работников Учреждения, что повлекло *избыточные расходы* средств районного бюджета в сумме *65,4 тыс. рублей*, направленных Учреждению на выполнение муниципального задания в 2022 и 2023 годах.

Установлены случаи выплат стимулирующих надбавок директору учреждения, превышающих размер, установленный работодателем, что повлекло за собой *избыточные расходы* средств районного бюджета в общей

сумме *3,9 тыс. рублей*, предусмотренных на выполнение муниципального задания.

Между Администрацией Усвятского района и Учреждением в проверяемом периоде заключены соглашения о предоставлении из бюджета Усвятского района субсидии бюджетному учреждению на иные цели: в 2022 году на сумму 8188,1 тыс. рублей, в 2023 году на сумму 421,0 тыс. рублей, при этом заключенные соглашения не содержат значения результатов предоставления субсидии, которые должны быть конкретными и измеримыми.

За счет средств субсидии на иные цели в проверяемом периоде осуществлялась компенсация расходов по оплате коммунальных услуг работникам учреждения и пенсионерам из числа бывших специалистов, проживающих в сельской местности. Размеры произведенных ежемесячных выплат на одного пенсионера *не соответствуют* размерам выплат, установленным Законом Псковской области от 11.01.2005 года № 401-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Псковской области». В результате *невывлаченная сумма компенсации* расходов по оплате коммунальных услуг пенсионерам из числа бывших специалистов, проживающих в сельской местности, за проверяемый период составила *6,5 тыс. рублей*.

Установлены нарушения при ведении бухгалтерского учета: применяется счет бухгалтерского учета «Прочие основные средства – недвижимое имущество учреждения», *отмененный с 01.01.2018 года*; в состав особо ценного движимого имущества Учреждения *не включены 12 основных средств общей балансовой стоимостью 10274,5 тыс. рублей*.

Представленная к проверке бухгалтерская отчетность за 2022 год сформирована с нарушениями положений, установленных Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 25.03.2011 года № 33н, в части отражения Учреждением принятых обязательств и принятых денежных обязательств на текущий финансовый год, что повлекло *искажение данных бухгалтерской отчетности по состоянию на 01.01.2023 года*.

Выявлен случай нарушения действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд. В нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ, условий муниципального контракта, в связи с невыполнением подрядчиком в установленный срок работ и истечением срока действия банковской гарантии, обеспечивающей исполнение обязательств по контракту, новое обеспечение исполнения контракта подрядчиком учреждению *не представлено, что*

*повлекло неисполнение обязательств по уплате неустойки, начисленной за нарушение сроков выполнения работ в рамках контракта.*

Во исполнение представлений, направленных Счетной палатой области Главе Усвятского района и директору МУК «Усвятский районный центр культуры» в целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц, Администрацией района и учреждением установленные в ходе проверки нарушения устранены. За допущенные нарушения 1 должностное лицо учреждения и 1 должностное лицо Администрации района привлечены к дисциплинарной ответственности в виде объявления замечания.

Председатель Счетной палаты



М.Н. Хохлова