



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

180001 г. Псков ул. Некрасова д. 23

телефон 8(8112)29-99-16
email schet6023@ya.ru

от 03.04.2024 № МХ-01-18/334
на № ПОСД-05-516 от 01.04.2024

Председателю
Псковского областного
Собрания депутатов
А.А.Котову

Заключение

на проект постановления Правительства Псковской области «О государственной программе Псковской области «Обеспечение населения области доступным и комфортным жильем»

По результатам экспертизы проекта постановления Правительства Псковской области «О государственной программе Псковской области «Обеспечение населения области доступным и комфортным жильем» (далее - проект постановления) Счетной палатой установлено следующее.

Проектом постановления предусмотрено утвердить государственную программу Псковской области «Обеспечение населения области доступным и комфортным жильем» (далее - Государственная программа) и распространить действие постановления на правоотношения с **01 января 2024 года**. Действующая в настоящее время Государственная программа Псковской области «Обеспечение населения области доступным и комфортным жильем», утвержденная постановлением Администрации Псковской области 28.10.2013 № 504 в редакции Постановления Правительства Псковской области от 06.03.2024 № 59, признается утратившей силу.

Счетная палата обращает внимание, что по состоянию на 01.04.2024 года кассовые расходы областного бюджета на реализацию мероприятий государственной программы Псковской области «Обеспечение населения области доступным и комфортным жильем» (в редакции от **06.03.2024** года) составили 237 млн рублей. Распространение действия новой Государственной программы на правоотношения с 01 января 2024 года несет риски в части

несоблюдения действующего законодательства при расходовании средств областного бюджета в 2024 году.

Согласно статье 179 Бюджетного кодекса РФ государственные программы субъекта Российской Федерации, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, **подлежат утверждению** в порядке **и сроки, которые установлены высшим исполнительным органом** субъекта Российской Федерации.

Счетная палата обращает внимание, что Постановлением Правительства Псковской области от 18.08.2023 № 345 «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Псковской области» (в ред. от 06.02.2024г.) установлен только срок внесения ответственным исполнителям государственных программ, реализация которых начинается с 01 января 2024 года в Правительство Псковской области для согласования проекта постановлений Правительства Псковской области об утверждении государственных программ, *до 01 сентября 2023 г.* **Срок утверждения** государственных программ, реализация которых начинается с 01 января 2024 года, Правительством Псковской области **не установлен**, что не обеспечивает соблюдение требований статьи 179 Бюджетного кодекса РФ.

Государственная программа разработана в соответствии с постановлением Правительства Псковской области от 18.08.2023 № 345 «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Псковской области» (далее - Порядок № 345).

Срок реализации Государственной программы устанавливается на период 2024-2029 годы.

Законом Псковской области от 28.12.2023 № 2444-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы Псковской области «Обеспечение населения области доступным и комфортным жильем» на период 2024-2026 годов предусмотрены в сумме 2 095 570 тыс. рублей.

Согласно Порядку № 345 в паспорте Государственной программы «указывается информация за весь период реализации государственной (комплексной) программы». Объем финансового обеспечения в паспорте Государственной программы устанавливается в сумме 2 095 570 тыс. рублей.

Таким образом, в паспорте объем финансового обеспечения установлен на три года, а не на период реализации Государственной программы 2024-2029 годы, что **не соответствует** требованиям Порядка № 345.

В пункте 63 Порядка № 345 установлено, что «показатели финансового обеспечения реализации государственных (комплексных) программ за счет средств бюджетных ассигнований за пределами планового периода определяются исходя из предельного объема расходов на реализацию

государственных (комплексных) программ в соответствии с бюджетным прогнозом Псковской области на долгосрочный период».

В бюджетном прогнозе Псковской области на долгосрочный период до 2036 года, утвержденном распоряжением Администрации Псковской области от 28.02.2022 № 94-р, показатели финансового обеспечения государственных программ Псковской области утверждены на три года (2024 год, 2025 год, 2026 год).

Счетная палата обращает внимание, что Правительством Псковской области при формировании и утверждении бюджетного прогноза Псковской области на долгосрочный период до 2036 года **не соблюдены** требования к составу и содержанию бюджетного прогноза, утвержденные постановлением Администрации области от 28.10.2015 № 489 «О порядке разработки и утверждения, периоде действия, а также требованиях к составу и содержанию бюджетного прогноза Псковской области на долгосрочный период», согласно которым бюджетный прогноз должен содержать «показатели финансового обеспечения государственных программ Псковской области **на период их действия**».

В проекте постановления в разделе «1. Оценка текущего состояния сферы реализации государственной программы» указано:

«4. В рамках реализации регионального проекта «Жилье» для региона установлен показатель по увеличению объема жилищного строительства 3,481 млн. кв. м до 2030 года.

В паспорт регионального проекта «Жилье» также интегрированы целевые показатели по ипотечному кредитованию. На 2023 год для региона установлены следующие целевые показатели:

- 1) объем выданных ипотечных кредитов – 4 100 шт.,
- 2) уровень средневзвешенной процентной ставки – 8,05%».

Наименования и значения указанных показателей **не соответствуют** показателям, отраженным в паспорте регионального проекта «Жилье», размещенном в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»:

Проект постановления	Паспорт
увеличение объема жилищного строительства 3,481 млн. кв. м	отсутствует
объем выданных ипотечных кредитов – 4 100 шт.	Количество предоставленных ипотечных кредитов -4,1000 тыс. штук
уровень средневзвешенной процентной ставки – 8,05%	Средний уровень процентной ставки по ипотечному кредиту - 8,2 %

Между руководителем федерального проекта «Жилье» и руководителем регионального проекта заключено Соглашение о реализации регионального проекта «Жилье (Псковская область)» на территории Псковской области от

29.01.2019 № 069-2019-F10030-1, в пункте 2.2.1 которого установлена обязанность руководителя регионального проекта обеспечить:

«2.2.1. наличие утвержденной государственной программы Псковской области "Обеспечение населения области качественным жильем и коммунальными услугами", в которой региональный проект, соответствующий федеральному проекту, обособлен в виде отдельного(ых) структурного(ых) элемента(ов) указанной(ых) государственной(ых) программы(м) Субъекта;».

Кроме того, подпунктом 6 пункта 32 Порядка № 345 установлено следующее:

«32. В число показателей государственных (комплексных) программ включаются:

б) основные показатели региональных проектов, реализация которых предусмотрена в составе государственной (комплексной) программы, относящиеся к сфере реализации государственной (комплексной) программы».

Счетная палата обращает, что в таблицу «1. Показатели государственной программы» основные показатели регионального проекта «Жилье» **не включены**.

Кроме того, в таблице «1. Показатели государственной программы» значение показателя федерального проекта «Объем жилищного строительства» на 2029 года в размере 421 тыс. кв. м **не соответствует** значению аналогичного показателя установленного на 2029 год для Псковской области в паспорте федерального проекта «Жилье» в размере 418 тыс. кв. м.

Законом об областном бюджете утверждены ассигнования на предоставление в 2024 году, 2025 году, 2026 году «Субсидии на реализацию мероприятий по *обеспечению жильем молодых семей*» в рамках реализации Государственной программы «Обеспечение населения области доступным и комфортным жильем» (код целевой статьи 09 4 01 R4970), при этом в государственной программе **не предусмотрен** показатель количественно характеризующий эффект от реализации мероприятия по обеспечению жильем молодых семей.

В проекте постановления устанавливаются порядки предоставления субсидий местным бюджетам:

Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований Псковской области на реализацию инфраструктурного проекта «Развитие жилищного строительства, включающего «Микрорайон жилищного строительства «Европа», «Микрорайон Борисовичи» (далее – Порядок № 1),

Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований Псковской области на подготовку документов территориального планирования и градостроительного зонирования (в том числе изменений) муниципальных

образований области в сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее— Порядок № 2).

«Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований Псковской области», утвержденными Постановлением Администрации Псковской области от 30.12.2019 № 477 (ред. от 29.05.2023) (далее - Правила № 477) установлено:

- порядки предоставления субсидий должны содержать «критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий» (подпункт 3 пункта 8);
- предельный уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования из областного бюджета не может быть установлен выше 99 процентов (абзац 2 пункта 27).

В Порядке № 1 критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий *не установлены*, предельный уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования из областного бюджета установлен в размере 100 процентов, что *не соответствует* Правилам № 477.

Пунктом 22 Порядка № 1 предусмотрено, что «Результатом предоставления субсидии является реализация инфраструктурного проекта «Развитие жилищного строительства, включающего «Микрорайон жилищного строительства «Европа», «Микрорайон Борисовичи».

Согласно подпункту 6 пункта 8 Правил № 477 результаты использования субсидий «должны быть конкретными и измеримыми», «В отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, результаты использования субсидий предусматриваются **по каждому объекту** капитального строительства».

Результат использования субсидии в Порядке № 1 *не соответствует* требованиям Правил № 477, т.к. не является измеримым, и не установлен по каждому объекту капитального строительства.

В пункте 20 Порядка № 2 результат использования субсидии установлен: «обеспечение документацией по планировке территории объектов регионального значения и муниципальных образований в рамках реализации документов территориального планирования». При этом согласно подпункту 3 пункта 3 Порядка № 2 субсидия предоставляется, в том числе целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований области, связанных с реализацией мероприятий по:

- «3) внедрению автоматизированных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности (далее - АИСОГД) в органах местного самоуправления муниципальных образований области».

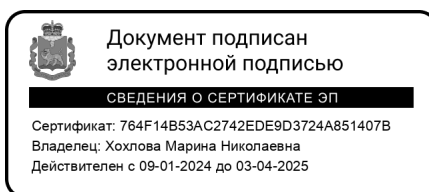
Результат использования субсидии, предоставленной на обеспечение вышеуказанных расходных обязательств муниципальных образований в

Порядке № 2 не установлен, что *не соответствует* требованиям подпункта 6 пункта 8 Правил № 477.

По тексту Порядка № 2 имеется редакционное замечание. Предельный уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования в размере 50 процентов установлен в пункте 4 Порядка № 2. По тексту при указании на «уровень софинансирования» следует делать ссылку на пункт 4, а не на пункт 3.

Счетная палата области считает возможным рассмотрение проекта постановления с учётом изложенных замечаний.

Председатель
Счетной палаты



М.Н. Хохлова

Исп. Андрухова Л.Н.
тел.29-99-13