Утверждаю

Заместитель председателя

Счетной палаты

Псковской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.А. Котова

05.03.2024г.

**ОТЧЕТ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Мониторинг реализации национальных (региональных) проектов»**

**за 2023 год**

1. **Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 6.3 плана работы Счетной палаты Псковской области на 2024 год.

2. **Предмет экспертно-аналитического мероприятия**: исполнение областного бюджета по расходам на реализацию национальных (региональных) проектов.

3. **Цель (цели) экспертно-аналитического мероприятия:** анализ исполнения расходов на региональные проекты.

4. **Объект (объекты) экспертно-аналитического мероприятия**:

Комитет по финансам Псковской области, исполнительные органы области - получатели бюджетных средств на реализацию региональных проектов.

5. **Исследуемый период**: 2023 год

6. **Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 29.02.2024 г. по 05.03.2024 г.

**7.** **Результаты экспертно-аналитического мероприятия:** проведён анализ исполнения областного бюджета по расходам на реализацию региональных проектов за 2023 год на основании сведений, размещенных в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», а также информации, предоставленной Комитетом по финансам Псковской области. По результатам анализа подготовлено заключение.

**8. Выводы:**

Законом Псковской области от 29.12.2022 № 2318-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в ред. от 28.12.2023 № 2445-ОЗ) на 2023 год утверждены расходы на реализацию 11 национальных проектов. По данным сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2023 года бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию 11 национальных проектов, в том числе 36 региональных проектов (далее - РП) в сумме 16185,5 млн рублей, что составляет 24,7 процента от общей суммы расходов областного бюджета (65409,3 млн рублей).

По сравнению с началом 2023 года общий объем запланированных расходов на реализацию национальных проектов увеличился на 3757 млн рублей или на 30,2 процента. Увеличены расходы на национальные проекты «Здравоохранение» на сумму 137,9 млн рублей, «Образование» - на сумму 889,3 млн рублей, «Жилье и городская среда» - на сумму 475,2 млн рублей, «Экология» - на сумму 1790 млн рублей, «Безопасные качественные автомобильные дороги» - на сумму 316,3 млн рублей, «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» - на 7,5 млн рублей, «Туризм и индустрия гостеприимства» - на сумму 373,2 млн рублей и уменьшены расходы на национальные проекты «Демография» на сумму 141,5 млн рублей, «Культура» на сумму 90,9 млн рублей.

Финансовое обеспечение региональных проектов за счет средств федерального бюджета запланировано в сумме 12578,5 млн рублей, областного бюджета в сумме 3607 млн рублей.

Не предусмотрены федеральные средства на реализацию четырех региональных проектов, их реализация запланирована за счет средств областного бюджета:

«Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» в сумме 67,1 млн рублей,

«Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» в сумме 105,2 млн рублей,

«Безопасность дорожного движения» в сумме 0,5 млн рублей,

«Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятии» в сумме 0,4 млн рублей.

По состоянию на 31.12.2023 года кассовое исполнение по расходам на реализацию национальных проектов составило 16143,4 млн рублей или 99,7 процента от утвержденных назначений (16185,5 млн рублей). Кассовое исполнение по расходам на национальные проекты за 2022 год составляло 12681,1 млн рублей или 99 процентов от утвержденных назначений в сумме 12805,8 млн рублей.

В реализации национальных проектов в 2023 году принимали участие 14 главных распорядителей бюджетных средств.

Ниже среднего уровня (99,7 процента) исполнены расходы на реализацию региональных проектов Комитетом по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Псковской области 99 процента.

Комитетом по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству области ***не исполнены*** расходы:

\* по РП *«Старшее поколение»* в сумме 11,3 млн рублей, запланированные на повышение эффективности организаций социального обслуживания и ликвидацию очередей в них за счет средств областного бюджета в сумме 91 млн рублей (на организацию строительства Социального городка). Дополнительным соглашением от 29.09.2023 №149-09-2020-230/12 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 16.12.2019 № 149-09-2020-230, заключенным между Министерством труда и социальной защиты РФ и Правительством Псковской области, установлен срок ввода в эксплуатацию объекта «Социальный городок», декабрь 2023 года.

В нарушение пункт 4.3.6. Соглашения от 16.12.2019 № 149-09-2020-230 отчет об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства (форма приложения № 6 к соглашению) в форме электронного документа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» по состоянию на 01.01.2024 года не составлен и не размещен.

В соответствии с пунктом 2.2.5. Соглашения о реализации регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Псковская область)» на территории Псковской области» от 31.01.2019г. № 149-2019-P30059-1, заключенного между руководителем федерального проекта и руководителем регионального проекта, в информационной системе «Электронный бюджет» сформирован и размещен Отчет о ходе реализации регионального проекта за 2023 год № P3.58-15-2023.12/0516-1 от 22.01.2024г. В Отчете от 22.01.2024г. (пункт 1.1.10.«Объект недвижимого имущества введен в эксплуатацию») отсутствует информация о наличие разрешения на ввод объекта (Социальный городок) в эксплуатацию, т.е. документа, который удостоверяет выполнение строительства в полном объеме согласно статье 55 Градостроительного кодекса РФ. В подтверждение выполнения п. 1.1.10. Отчета приложена выписка из ЕГРЮЛ от 21 декабря 2023 г. о юридическом лице «Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Псковской области «Социальный городок». При этом, Разрешение на ввод объекта (Социальный городок) в эксплуатацию 29.12.2023 гола за № 60-18-27-2023 подписано Первым заместителем Главы Администрации Псковского района С.Л. Колинко.

Таким образом, руководителем регионального проекта не обеспечена «актуальность и полнота сведений в отчетности, связанной с реализацией регионального проекта», предусмотренных п.2.2.6 Соглашения от 22.01.2024г.;

\* по РП *«Чистая вода»* в сумме 1,3 млн рублей, запланированные на предоставление субсидий на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения местным бюджетам Великолукского, Печорского, Плюсского, Порховского, Псковского районов и городов Псков и Великие Луки в сумме 349 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 345,5 млн рублей. В соответствии с графиком выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству объектов капитального строительства (приложение № 2 к допсоглашению от 14.12.2023г. № 069-09-2023-350/4, заключенному между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ и Правительством Псковской области на предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации) в 2023 году должны быть введены в эксплуатацию семь из восьми объектов питьевого водоснабжения. По данным Отчета об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства по состоянию на 01.01.2024 года нарушены сроки и не введены в эксплуатацию три объекта.

\* по РП *«Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации»* в сумме 12,9 млн рублей, из них 12,5 млн рублей - бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, запланированные на строительство фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП) на общую сумму 183 млн рублей.

По данным об исполнении областного бюджета, предоставленных Комитетом по финансам области, наибольшие остатки неиспользованных бюджетных средств на 01.01.2024 года сложились по ФАПам, которые согласно отчетам, размещенным в информационной системе «Электронный бюджет», введены в эксплуатацию.

Дополнительным Соглашением о реализации регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации (Псковская область)» на территории Псковской области от 26.12.2023 г. № 056-2021-N9004-52/12 к Соглашению от 28.12.2021 № 056-2021-N9004-52, заключенному между Первым заместителем Министра здравоохранения Российской Федерации (Руководитель федерального проекта) и Председателем комитета по здравоохранению Псковской области, (Руководитель регионального проекта) достижение результата мероприятия «Осуществлено новое строительство (реконструкция) объектов медицинских организаций» в количестве 43 ФАПов предусмотрено в 2022 году.

По данным Отчета об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства[[1]](#footnote-1) по состоянию на 01.01.2024 года 43 ФАПа введены в эксплуатацию в 2023 году, т.е. с нарушением срока предусмотренного соглашениями о реализации регионального проекта и о предоставлении субсидии из федерального бюджета;

\* по РП *«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»* в сумме 15,1 млн рублей. По данным Отчета о ходе реализации регионального проекта за 2023 год, размещенного в системе «Электронный бюджет», показатели регионального проекта «Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда» и «Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда» выполнены. Остаток неиспользованных ассигнований в сумме 15,1 млн рублей обусловлен сложившейся экономией.

В областную адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019 - 2025 годах», утвержденную постановлением Администрации Псковской области от 01.04.2019 г. № 128 внесены изменения Постановление Правительства Псковской области от 26.01.2024 №14) уменьшены плановые показатели расселяемой площади жилых помещений по этапу 2021 года и этапу 2022 года.

**9. Предложения (рекомендации):**

Направить информацию о результатах мониторинга реализации региональных проектов за 2023 год председателю Псковского областного Собрания депутатов и Губернатору Псковской области.

Аудитор Счетной палаты Л.Н. Андрухова

1. по форме приложения № 13 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 30.12.2021 № 056-09-2022-628, заключенному между Министерством здравоохранения РФ и Правительством Псковской области [↑](#footnote-ref-1)